

Den. 27.06.2024

Til

Johnny Bøwig, Dansk Producentansvar (job@producentansvar.dk)
Christian Bruhn Rieper, Miljøstyrelsen (chbri@mst.dk)

Implementering af producentansvar på emballage

Producentansvaret har omfattende konsekvenser for virksomhederne, der udover de økonomiske konsekvenser, også bliver pålagt store administrative byrder i forhold til blandt andet dataindsamling og indberetning. Desuden skal producentansvaret levere miljøforbedringer og -effekter, som det er beskrevet i den politiske aftale¹. Dette forudsætter en fuld implementering, med et velfungerende system, der kan efterleves.

Afdækning af emballagedata til brug for registrering og indberetning er en omfattende opgave, der kræver tid og ressourcer.

Deadline for at registrere sig i Dansk Producentansvar nærmer sig med hastige skridt, så derfor haster det med at få bragt de sidste udeståender i orden.

Vi vil derfor opfordre til at:

- Miljøstyrelsen sender brev med information direkte til de relevante virksomheder og udarbejder en vejledning, inkl. afklaring af tvivl ved producentdefinitionen.
- Registrering af virksomheder i Dansk Producentansvar bliver håndteret i overensstemmelse med den politiske aftale, jf. også nedenfor.
- Evt. yderligere udsættelse tager højde for virksomhedernes budgetprocesser mv., så ikrafttrædelse ikke ligger 1. oktober, men derimod 1. januar 2026.

Information, vejledning og afklaring af producentdefinition

Information

Med registreringsfrist d. 31. august 2024, er det helt afgørende, at myndighederne informere virksomhederne om de forpligtelser, de bliver omfattet af.

Miljøstyrelsen har oplyst, at der er udarbejdet et brev med information om producentansvaret, der er klart til at blive sendt til potentielt omfattede virksomheder.

Med den store risiko for free-riders, herunder særligt for ufrivillige free-riders som følge af manglende kendskab til den kommende lovgivning, er information fra myndighederne helt afgørende. Der henvises i øvrigt til VANAs henvendelse til Miljøministeriet af 5. marts 2024 vedrørende free-riders.

Vi opfordrer derfor på det kraftigste til, at brevet sendes hurtigst muligt og inden sommerferien.

¹ Aftale om Udvidet producentansvar for emballage og engangsplastprodukter af 30. august 2022.

Vejledning og afklaring af producentdefinition

Virksomhederne arbejder på at afklare deres eventuelle producentansvar, men reglerne er komplekse.

Miljøstyrelsen har oplyst, at der er opstået tvivl om forståelse af producentdefinitionen i forhold til afgrænsningen af påfyldt emballage/emballage, herunder at dette kan få betydning for de allerede offentliggjorte eksempler på styrelsens hjemmeside. Vi har derudover forstået, at der først vil være en vejledning tilgængelig til august.

Det er helt utilfredsstillende, at virksomheder efterlades i et tomrum og reelt uden mulighed for at registrere emballager korrekt på grund af opstået tvivl og manglende vejledning.

Hvis I fastholder registreringspligten skal denne tvivl og efterfølgende rettelser på Miljøstyrelsens hjemmeside være på plads inden sommerferien.

Registrering af virksomheder i Dansk Producentansvar

Miljøministeriet har oplyst, at producentansvaret ikke kan overdrages, med henvisning til at det vil bidrage til øget klarhed om reglerne og besværliggøre tilsyn med korrekt registrering.

Vi deler Miljøministeriets ønske om klarhed med reglerne og tilsynets muligheder, da alle aktører i kæden er afhængige af et tilsyn, der effektivt håndterer free-riders.

Nedenstående er ikke et udtryk for overdragelse af producentansvaret eller fravigelse af producentdefinitionen, men en opfordring til at registrering af virksomheder i Dansk Producentansvar håndteres i overensstemmelse med den politiske aftale og de overordnede hensyn bag producentansvaret.

Vi opfordrer således myndighederne til at bekræfte, at når der er tale om koncern/franchise/kædekontorer og andre konstruktioner, hvor der er en sammenhæng og bestemmende indflydelse på valg af varer, og dermed emballager, så placeres producentansvaret centralt, uagtet, at der kan være virksomheder i konstruktionen med selvstændige cvr. nr.

Dette er i tråd med den politiske aftale og registerbekendtgørelsen, ligesom det sikrer lige konkurrencevilkår og de bedste muligheder for et effektivt tilsyn.

Producentansvaret skal ifølge den politiske aftale: *"placeres hos dem, der kan gøre en reel miljømæssig forskel"*, og: *"der etableres et producentansvarstilsyn med henblik på at sikre efterlevelse af miljøkrav og lige konkurrencevilkår mellem producenterne. Aftalepartierne ønsker, at kompleksitet i administrationen skal begrænses..."*.

Den virksomhed, der defineres som producent i bekendtgørelsen, skal registreres i Dansk Producentansvar med CVR nr.

For selskabskonstruktioner, hvori der er flere virksomheder med selvstændige CVR nr. kan registrering ske centralt, når den centrale enhed (fx hovedkoncern, kædekontor mv.) defineres som fabrikant (varemærkeindehaver), importør eller distributør, er etableret i Danmark og tilgængelig for emballager/påfyldte emballager.

Dette er i øvrigt også i tråd med fortolkningen af reglerne i Norge og Sverige, hvor man i Sverige med den seneste revision har tolket til fordel for central placering af ansvaret, når det kommer til serviceemballage.

Konkurrenceforvridende tolkning

En tolkning af bekendtgørelsen, der udelukkende baseres på CVR nr. bliver konkurrenceforvridende og medfører, at de administrative byrder ved producentansvaret, overstiger, det der blev vurderet og præsenteret i forbindelse med de politiske forhandlinger. Det vil heller ikke gavne et effektivt og værdiskabende tilsyn, når producentansvaret spredes ud over mange underselskaber, da overblik over emballagedata og dialog med leverandører, ligger centralt.

En detailkæde med 400 butikker, der er struktureret med p-numre, vil blive pålagt væsentlig færre administrative og økonomiske byrder end en anden kæde med 400 butikker, der er struktureret med CVR numre. For kæden med CVR numre vil det kræve 400 særskilte indberetninger og betaling af 400 registreringsgebyr til Dansk Producentansvar.

Den administrative mulighed i Dansk Producentansvar for at lade sig repræsentere af en anden virksomhed via fx erhvervsfuldmagt, vil ikke lette den administrative byrde, fordi der stadig skal ske selvstændig registrering for hvert enkelt cvr. nr.

Vi imødeser en hurtig tilbagemelding, da ovenstående er afgørende for virksomhedernes registrering i Dansk Producentansvar inden 31. august 2024.

Vi står naturligvis til rådighed for uddybning og ser frem til en hurtig reaktion.

Med venlig hilsen på vegne af nedenstående virksomheder



Karin Klitgaard

Underdirektør, Dansk Industri

VANA A/S

Dansk Erhverv

Landbrug & Fødevarer

Dansk Industri og

DagSam